



SAJ/SDE/013/2013

CONVENIO DE COORDINACIÓN EN MATERIA DE MEJORA REGULATORIA, QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL C. SALVADOR SANDOVAL PALAZUELOS, DIRECTOR GENERAL DEL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DENOMINADO COMISIÓN ESTATAL DE MEJORA REGULATORIA, A QUIEN EN LO SUCESIVO SE LE DENOMINARÁ “LA CEMER”, Y COMO TESTIGO DE HONOR EN ESTE ACTO, EL SECRETARIO DE ECONOMÍA DE GOBIERNO DEL ESTADO, LICENCIADO JULIO MITRE CENDEJAS; POR LA OTRA PARTE EL AYUNTAMIENTO DE CUERNAVACA, MORELOS, REPRESENTADO POR LOS CIUDADANOS C. JORGE MORALES BARUD, LIC. MARIA CRISTINA RIOS MERAZA Y M.I.D. EDUARDO SALAZAR AGUAYO, EN SU CARÁCTER DE PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL, SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO Y SECRETARIO DE DESARROLLO ECONOMICO, A QUIENES EN LO SUCESIVO SE LES DENOMINARÁ “EL AYUNTAMIENTO”; Y CUANDO ACTÚEN EN CONJUNTO SE LES DENOMINARÁ COMO “LAS PARTES”, AL TENOR DE LOS SIGUIENTES ANTECEDENTES, DECLARACIONES Y CLÁUSULAS:

ANTECEDENTES

I.- La mejora regulatoria es una de las políticas públicas de cambio estructural del Estado Mexicano con objeto de crear y mantener un marco regulatorio transparente y eficiente mediante la simplificación de los procedimientos administrativos y la eliminación de los obstáculos innecesarios para la operación eficiente de las actividades productivas; la revisión y mejora de las disposiciones jurídicas que pueden tener impacto en la actividad ciudadana; y la elaboración de propuestas de reformas a disposiciones jurídicas con impacto en las actividades productivas.

II.- La Comisión Estatal de Mejora Regulatoria, tiene como fin el optimizar la calidad del marco normativo estatal y los procesos administrativos que de éste se derivan, creando mayores flujos de inversión, así como la expansión y creación de fuentes de empleo mejor remunerados, lo cual permitirá a la planta productiva enfrentar de manera eficaz la competencia y consolidar el Estado de Derecho. La regulación, desregulación, la simplificación administrativa del marco regulatorio Estatal; el diseño y reingeniería de los procesos por los cuales se elaboran y aplican las regulaciones para aumentar sus beneficios, reducir sus costos e incrementar su eficacia son las directrices del desarrollo de la mejora



regulatoria. Los instrumentos que servirán para la implementación de la mejora regulatoria son: los Programas Anuales de Mejora Regulatoria, El Registro Estatal de Trámites y Servicios, el Manifiesto de Impacto Regulatorio, el Registro de personas Acreditadas y el Sistema de Apertura Rápida de Empresas.

III.- Una de las atribuciones de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria es la de promover la implementación de la mejora regulatoria como política pública permanente en los Municipios mediante la celebración de convenios. Es importante destacar los esfuerzos que sobre la materia habían sido realizados, enfocados primordialmente al incremento de la inversión productiva y de los niveles de competitividad, así mismo una de las líneas de acción planteadas en el Plan Estatal de Desarrollo es la de ampliar el ámbito de aplicación de las disposiciones en materia de mejora regulatoria a todos los ámbitos y no sólo a los que guarden relación con actividades económicas o empresariales, sino a todas aquellas áreas que presten trámites y/o servicios públicos, facilitando a la ciudadanía la solicitud, acceso y satisfacción de los servicios que presta la administración pública en el orden Estatal y Municipal.

IV.- Con la celebración del presente Convenio de Coordinación **“LA CEMER”**, tiene como objetivos principales promover y apoyar mediante asesoría y capacitación al **“EL AYUNTAMIENTO”**, en el desarrollo del proceso de mejora regulatoria, a través de la dictaminación de los anteproyectos de regulación y el Manifiesto de Impacto Regulatorio correspondiente; Integración y actualización permanente de su Registro Municipal de Trámites y servicios; dictaminación de los Programas Anuales y evaluación de los informes de avance que presenten bimestralmente, a efecto de consolidar los avances y la institucionalización del Programa para asegurar la continuidad y la eficacia de las acciones en materia de mejora regulatoria.

DECLARACIONES

I. DECLARA **“LA CEMER”**, QUE:

I.1.- Es un organismo público descentralizado, con personalidad jurídica, patrimonio y órgano de Gobierno propios, creada mediante la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos, publicada en el Periódico Oficial **“Tierra y Libertad”** número cuatro mil quinientos setenta y siete de fecha diecinueve de diciembre de dos mil siete.



I.2.- De acuerdo a lo establecido en el artículo 13 de la Ley de referencia, tiene por objeto esencial promover, coordinar y supervisar todas las acciones tendientes al desarrollo de la Mejora Regulatoria en el Estado de Morelos.

I.3.- EL C. Salvador Sandoval Palazuelos, acredita el carácter de Director General de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria, con el acuerdo de designación, publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" número cuatro mil novecientos ochenta y tres, de fecha seis de junio de dos mil doce, por lo que cuenta con las facultades suficientes para la celebración del presente instrumento jurídico, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 33 fracciones I y IX, 49 fracciones I y XIV de la Ley de los Organismos Auxiliares de la Administración Pública del Estado de Morelos y 14 fracciones I, VIII, IX y X y 28 fracciones IX, X, XI y XIII de la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.

I.4.- Mediante el Acuerdo de fecha 16 de noviembre del año 2012, publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" número 5049 de fecha 12 de diciembre de año 2012, se adscribe sectorialmente a la Secretaría de Economía de Gobierno del Estado.

II.- DECLARA "EL AYUNTAMIENTO", QUE:

II.1. Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio, dotado de plena capacidad jurídica en término de lo dispuesto por los artículos 115 de la Constitución Política de los Estado Unidos Mexicanos; 113, 114, de la Constitución Política del estado Libre y soberano de Morelos; 1, 2, 38 fracción IX de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos; 2, 3, 5 bis, 9, 12, 13, 42 del Reglamento de Gobierno y de la Administración Pública Municipal de Cuernavaca, Morelos, 1, 5 fracción V, 6, 7 y 8 de la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos, los funcionarios que lo representan se encuentran facultados para suscribir el presente Convenio.

II.2. Sus representantes cuentan con la suma de facultades para obligarse mediante el presente instrumento en términos de lo dispuesto por los artículos 41 fracción IX y 78 fracción VI de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos; 1, 2, 4, 19, 24, 57 fracción I, 79 fracciones I, III, VII, XVI, 159, 160 fracciones II, V, XVI y XVIII del Reglamento de Gobierno y de la Administración Pública Municipal de Cuernavaca.

II.3.- Es su voluntad adherirse a los procesos de mejora regulatoria a nivel Municipal dispuestos por la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos y continuar los esfuerzos con base en las políticas delineadas en esta materia, para efecto de aplicar los



programas y acciones que se establezcan en forma conjunta, en la búsqueda de alcanzar una simplificación administrativa que genere los mayores beneficios a la ciudadanía, que facilite a los particulares el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones, que las disposiciones normativas sean objetivas y precisas de forma que justifiquen la necesidad de su creación y el impacto administrativo, social y presupuestal que generaría su emisión y que fomente la transparencia y el proceso de consulta pública en la elaboración de las regulaciones.

II.4.- Con fecha dos de marzo del año dos mil trece, se celebró Sesión de Cabildo, dictando un acuerdo de cabildo número **AC/SE/2-III-2013/38**, por medio del cual se autorizó al Presidente Municipal de Cuernavaca, **JORGE MORALES BARUD**, a celebrar en representación del Ayuntamiento, el presente instrumento jurídico, para establecer las bases de colaboración y las acciones de coordinación en materia de mejora regulatoria, para elevar la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión gubernamental.

II.5. Cuenta con Registro Federal de Contribuyentes número **MCU190708-N40**.

III.- DECLARAN “LAS PARTES”, QUE:

ÚNICO.- Se reconocen mutua y expresamente la personalidad y facultades con que se ostentan para la celebración del presente Convenio y manifiestan que a la fecha no les han sido revocadas ni limitadas en forma alguna y la suscripción del presente convenio, es producto de la buena fe y de las atribuciones en materia de coordinación que le confieren a ambos órganos de gobierno, la legislación aplicable.

Declarado lo anterior las partes se sujetan al tenor de las siguientes:

CLÁUSULAS:

PRIMERA.- OBJETO GENERAL.- El presente Convenio de Coordinación tiene por objeto que “**LAS PARTES**” establezcan las bases de colaboración y las acciones de coordinación en materia de mejora regulatoria, para elevar la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión gubernamental, por ello, “**LAS PARTES**” reconocen la importancia de que en el Estado de Morelos:



1. Se propicie la mejora del ambiente regulatorio, mediante la revisión, reconocimiento e implementación de las mejores prácticas en la materia con creatividad, inteligencia y soporte científico;
2. Se estimule el desarrollo económico, generando condiciones adecuadas para que sus emprendedores, empresas y agentes económicos en general sean más competitivos;
3. Se mejore la eficiencia y eficacia del sector público federal, estatal y municipal a través de reformas a la gestión pública; y
4. Se cuente con trámites simples y eficientes, que faciliten el ambiente para la actividad económica, la realización de negocios y coloquen al ciudadano en el centro y razón de la actividad gubernamental.

SEGUNDA.- OBJETO ESPECÍFICO.- “LAS PARTES” se comprometen a implementar las herramientas de mejora regulatoria que se encuentran señaladas en la Ley, por lo que:

- a) **“EL AYUNTAMIENTO”** se compromete a elaborar el Programa Anual de Mejora Regulatoria, mismo que deberá contener la información relativa a: Trámites y Servicios por inscribir modificar y/o eliminar en el Registro; Períodos de realización de las revisiones de trámites y servicios; trámites y servicios que serán mejorados dentro de los seis meses posteriores a la entrada en vigor de cada Programa; diagnosticar el marco regulatorio vigente; señalar la regulación por crear, modificar o eliminar, y enviar sus reportes bimestrales, y **“LA CEMER”**, se compromete a dictaminar y a evaluar el programa Anual acorde con lo dispuesto por la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.
- b) **“EL AYUNTAMIENTO”** enviará a **“LA CEMER”** los anteproyectos de regulación para que en coordinación, se realicen las revisiones y dictámenes previos a su aprobación en los términos de lo dispuesto por la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos, en coordinación con la Secretaria de Asuntos Jurídicos del Ayuntamiento y los servidores públicos que sean designados como enlace por **“LA CEMER”**.
- c) **“EL AYUNTAMIENTO”** se obliga a llevar a cabo las modificaciones y procesos de mejora regulatoria necesarios a sus Reglamentos vinculados con los trámites y servicios que a continuación se detallan aquellos referentes a la apertura rápida de empresas para realizarse en un máximo de 72 horas, y aquellos relacionados con la obtención de permisos de construcción, en un máximo de 15 días hábiles, con el objeto de impulsar el desarrollo económico en el Municipio:



- I. La apertura rápida de empresas a través de:
 - Licencia de Funcionamiento.
 - II. La obtención de Permisos de Construcción:
 - Obtención de constancia de alineamiento y número oficial;
 - Obtención de licencia de uso de suelo;
 - Obtención de dictamen de no afectación arbórea;
 - Solicitud y obtención de manifestación de impacto ambiental;

 - Solicitud y resolución de factibilidad para los servicios de agua potable y drenaje;
 - Solicitud y expedición de licencia de construcción;
 - Recibir inspección previa a la construcción;
 - Solicitud y conexión al servicio de agua potable;
 - Solicitud y conexión al servicio de drenaje;
 - Solicitud y conexión al servicio de teléfono;
 - Aviso de terminación de obra;
 - Recibir inspección final;
 - Obtención de constancias de terminación de obra (oficio de ocupación);
 - Manifestación de actualización de obra.
- d) **“EL AYUNTAMIENTO”**, regulará criterios para la procedencia del principio de afirmativa ficta, en los casos de incumplimiento en los tiempos de respuesta establecidos, para la atención de los trámites y servicios de referencia.

Entre los procedimientos, trámites y políticas públicas del Estudio por la Agenda Regulatoria Municipal, **“LAS PARTES”**, atenderán con especial atención los procedimientos que se desprenden de las recomendaciones de alto impacto y las mejores prácticas recomendadas por la **OCDE** y en particular, las señaladas en la *Guía para mejorar la calidad regulatoria de trámites estatales y municipales e impulsar la competitividad de México* y el estudio Doing Business 2012, sin menoscabo de otras áreas de oportunidad que detecten con posterioridad.

TERCERA.- COORDINACIÓN.- “LA CEMER” a través del personal debidamente autorizado por la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria, fungirá como órgano de apoyo técnico y de consulta para **“EL AYUNTAMIENTO”** en la operación de las acciones, medidas y estrategias que sobre la materia del presente Convenio sean emprendidas.



CUARTA.- NORMATIVA.- El presente instrumento jurídico, se regirá por lo establecido en la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.

QUINTA.- COMPROMISOS.- Para efecto de ejecutar los compromisos en materia de mejora regulatoria previstos en el presente convenio, **“LAS PARTES”** se comprometen:

A) “LA CEMER” a:

➤ Coordinar a través de las áreas competentes, la aplicación de los instrumentos de la mejora regulatoria, con el propósito de que el desarrollo y ejecución de las actividades enunciadas, faciliten el cumplimiento de los programas de mejora regulatoria que sean definidos por **“EL AYUNTAMIENTO”**.

➤ Proporcionar asesoría y capacitación al personal que designe **“EL AYUNTAMIENTO”** relativa a la elaboración y aplicación de metodologías para preparar manifestaciones de impacto regulatorio.

➤ Brindar asesoría a **“EL AYUNTAMIENTO”** en la elaboración del Programa Anual de Mejora Regulatoria, tomando en consideración la información establecida por la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.

➤ Asesorar al **“EL AYUNTAMIENTO”**, en la integración y actualización de Trámites y Servicios del Registro Municipal de Trámites y Servicios.

➤ Dictaminar los Manifiestos de Impacto Regulatorio de las nuevas regulaciones que pretenda emitir **“EL AYUNTAMIENTO”**.

➤ Asesorar y capacitar a **“EL AYUNTAMIENTO”**, en el manejo del sistema y base de datos del Registro Único de Personas Acreditadas.

➤ Proporcionar asesoría a **“EL AYUNTAMIENTO”** para que estos promuevan los procesos necesarios para la Apertura Rápida de Empresas.

B) “EL AYUNTAMIENTO” a:

➤ Cumplir y aplicar en el ámbito de su competencia, los instrumentos de mejora regulatoria, previstos en la Ley de la materia



➤ Integrar una Unidad Responsable de Mejora Regulatoria al interior del Ayuntamiento, en términos del artículo 34 de la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.

➤ Asignar a un servidor público que funja como enlace para el seguimiento del presente Convenio con nivel de Secretario o Director, que de conformidad que ejercerá las atribuciones establecidas en la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos, siendo estas las siguientes:

Artículo 35.- Las funciones del Responsable Oficial serán las siguientes:

I.- Coordinar el proceso de mejora regulatoria al interior de la Dependencia o Entidad correspondiente;

II.- Someter a dictamen de la Comisión, el Programa de la Dependencia o Entidad correspondiente, e incorporar las observaciones que el dictamen contenga;

III.- Informar en forma bimestral, de conformidad con el calendario que establezca la Comisión, respecto de los avances en la ejecución del Programa;

IV.- Suscribir y enviar a la Comisión los Anteproyectos y sus correspondientes Manifiestos;

V.- Suscribir y enviar a la Comisión la información que deberá ser inscrita en el Registro, y

VI.- Las demás que les señale el Reglamento.

➤ Integrar, difundir y actualizar sus trámites y servicios del Registro Municipal de Trámites y Servicios y remitir a **"LA CEMER"**, para su modificación correspondiente.

➤ Remitir los anteproyectos de regulación y en caso de ser necesario, elaborar los Manifiestos de Impacto Regulatorio, cuando los anteproyectos de regulación requieran contener la justificación de expedir los mismos, analizando los riesgos de no emitirlos. Una vez que hayan sido analizados por **"LA CEMER"** dichos anteproyectos, procederá a emitir en los términos señalados por la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos, un dictamen de exención, cuando la regulación no implique costos de cumplimiento para el particular, en caso contrario, **"LA CEMER"** emitirá un dictamen del Manifiesto de Impacto regulatorio, dentro del término establecido por la Ley de la materia.

➤ Brindar capacitación a su personal, respecto de la aplicación e implementación de los instrumentos de la mejora regulatoria.

➤ Designar a un servidor público que deberá tener un nivel jerárquico inmediato inferior al Presidente Municipal, que será el Responsable Oficial de la Unidad y enlace con **"LA CEMER"**, para efecto de coordinar el proceso de mejora regulatoria y dar seguimiento a las acciones derivadas del presente Convenio.



- Reportar e informar de acuerdo al calendario establecido por “**LA CEMER**” a través de su Responsable Oficial, sobre los avances en el cumplimiento de sus programas anuales y acciones en materia de mejora regulatoria.
- Participar en las Sesiones del Consejo Estatal de Mejora Regulatoria.

SEXTA.- RESPONSABILIDAD LABORAL.- “**LAS PARTES**” convienen que la relación laboral o civil se mantendrá en todos los casos entre la parte contratante y su personal respectivo, aún en los casos de trabajos realizados conjuntamente y que se desarrollen en las instalaciones o con equipo de cualquiera de “**LAS PARTES**”. En ningún caso podrá considerarse a la otra parte como patrón solidario o sustituto. Así mismo y bajo ninguna circunstancia el presente Convenio podrá ser considerado como un contrato de prestación de servicios o de índole mercantil.

SÉPTIMA.- INTERPRETACIÓN.- Para la debida interpretación y cumplimiento de las estipulaciones contenidas en el presente Convenio, “**LAS PARTES**” establecen que las mismas serán resueltas de común acuerdo y de ser posible realizarán por escrito las modificaciones o adiciones pertinentes que permitan mejorar las acciones para alcanzar el objeto del mismo, siempre en el marco de la Ley Estatal de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.

OCTAVA.- VIGENCIA.- “**LAS PARTES**” determinan de común acuerdo que el presente Convenio tendrá vigencia a partir de la fecha de su firma y concluirá al finalizar el periodo de Gobierno de “**EL AYUNTAMIENTO**”, pudiendo prorrogarse por voluntad de “**LAS PARTES**”, en el entendido de que tal prórroga deberá constar por escrito, con las autorizaciones debidas en términos de ley y surtiendo sus efectos desde el momento de su suscripción.

NOVENA.- Para efectos legales de este acto jurídico, “**LAS PARTES**”, señalan como sus domicilios los siguientes:

Por “**EL AYUNTAMIENTO**”: Calle Motolinía número 2 antes 13, de Centro Histórico de Cuernavaca, Morelos.

Por “**LA CEMER**”: el ubicado en la calle Chalma Sur número 132, colonia Lomas de Atzingo, Código Postal 62180, en la ciudad de Cuernavaca, Morelos.



DECIMA.- DE LAS CAUSALES DE RESCISIÓN.- Serán causales de rescisión de los efectos de este Convenio, por ende de los compromisos que mediante el presente se acuerdan, las siguientes:

1. Que **"LA CEMER"** deje de cumplir con los compromisos asumidos en el presente Convenio.
2. Que **"EL AYUNTAMIENTO"** deje de cumplir con los compromisos asumidos en el presente Convenio.
3. Que por caso fortuito, fuerza mayor o interés general, debiera terminar anticipadamente el presente convenio.

En todo caso, **"LAS PARTES"** procurarán culminar en paz las acciones que se encuentren en tránsito a fin de no afectar a una u otra parte, o bien a terceros.

DÉCIMA PRIMERA.- MODIFICACIONES.- **"LAS PARTES"** podrán realizar las modificaciones que crean convenientes al presente Convenio, mismas que deberán constar por escrito e iniciarán su vigencia a partir de la fecha de su firma.

Leído por las partes que intervienen y enterados del alcance y fuerza legal del presente convenio, escrito por una sola cara de sus fojas, constante de once fojas, al no existir dolo, mala fe, error, lesión o algún otro vicio que afecte la voluntad de las partes, lo firman de conformidad, por triplicado, en la Ciudad de Cuernavaca, Morelos a los quince días, del mes de abril del año dos mil trece.


JORGE MORALES BARUD
PRESIDENTE MUNICIPAL

LIC. MARIA CRISTINA MERAZA
SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO


M.I.D. EDUARDO SALAZAR AGUAYO
SECRETARIO DE DESARROLLO ECONOMICO



POR "LA CEMER"


SALVADOR SANDOVAL PALAZUELOS
DIRECTOR GENERAL

TESTIGO DE HONOR


LIC. JULIO MITRE CENDEJAS
SECRETARIO DE ECONOMÍA DE
GOBIERNO DEL ESTADO



La presente hoja de firmas, forma parte integral del Convenio de Coordinación en materia de Mejora Regulatoria, que celebran la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria y el H. Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos, el día 15 de abril del dos mil trece.